

Analiza prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych na podstawie zezwolenia

I. Podstawy prawne sporządzenia analizy

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży wydaje burmistrz, wójt, prezydent miasta) właściwy ze względu na lokalizację punktu sprzedaży, zwany dalej organem zezwalającym – stosownie do art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023, poz 2151 ze zm.).

Z kolei zgodnie z art 18 ust 8 ww ustawy organ zezwalający lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia. Do kontroli działalności przedsiębiorcy w powyższym zakresie stosuje się przepisy rozdziału 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo Przedsiębiorców. (Dz. U. z 2024, poz. 236).

Zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy Prawo przedsiębiorców kontrole planuje się i przeprowadza po uprzednim dokonaniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe.

II. Sposób przeprowadzenia analizy

Analizując prawdopodobieństwo naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych na podstawie zezwolenia, organ zezwalający uznał, że kontrolą zostaną objęci w pierwszej kolejności przedsiębiorcy względem, których odbierane są sygnały od mieszkańców lub organów powołanych do ochrony porządku publicznego (Komisariatu Policji w Karczewie) dotyczące zakłócania porządku publicznego lub spożywania alkoholu w miejscach niedozwolonych. Kolejnym argumentem przemawiającym za dokonaniem kontroli w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych jest fakt, że kontrolą objęci będą przedsiębiorcy, którzy do tej pory nie mieli takiej kontroli.

Do analizy ryzyka wzięto następujące czynniki:

- skargi lub interwencje,
- stwierdzone nieprawidłowości w roku poprzednim,
- podejrzenie nieprzestrzegania warunków i zasad określonych przepisami prawa,
- prowadzenie postępowań o cofnięcie zezwoleń,
- nowo powstały punkt sprzedaży,
- brak kontroli w roku poprzednim.

III. Cel przeprowadzenia analizy

Analizę przeprowadza się na podstawie wskazanych wyżej przepisów prawa, celem wyodrębnienia tych obszarów działalności w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych, w których istnieje największe ryzyko naruszenia przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a tym samym ograniczenie liczby i zakresu kontroli przedsiębiorców, u których występuje niewielkie ryzyko bądź nie stwierdzono wcześniej naruszeń przepisów.

1. Identyfikuje się następujący **obszar podmiotowy**, w którym istnieje ryzyko naruszenia przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.)

- przedsiębiorcy świadczący usługi w zakresie sprzedaży/podawania napojów alkoholowych w miejscu i poza miejscem sprzedaży,
2. Identyfikuje się następujące **obszary przedmiotowe**, w których występuje ryzyko naruszenia przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości o przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm) w kolejności od najwyższego stopnia ryzyka:
- posiadanie zezwolenia, o którym mowa w art. 18 ust 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
 - wniesienie opłaty, o której mowa w art 11¹ w/ w ustawy,
 - zaopatrywanie się w napoje alkoholowe u producentów i przedsiębiorców posiadających odpowiednie zezwolenie na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych,
 - w terminach do dnia 31 stycznia, 31 maja, 31 września każdego roku kalendarzowego objętego zezwoleniem, okazanie przedsiębiorcy zaopatrującemu dany punkt sprzedaży napojów alkoholowych odpowiedniego dowodu potwierdzającego dokonanie opłaty, o której mowa w art.11¹,
 - posiadanie tytułu prawnego do korzystania z lokalu, stanowiącego punkt sprzedaży,
 - wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie objętym zezwoleniem tylko przez przedsiębiorcę w nim oznaczonego i wyłącznie w miejscu wymienionym w zezwoleniu,
 - zgłaszanie organowi zezwalającemu zmian stanu faktycznego i prawnego, w stosunku do danych zawartych w zezwoleniu, w terminie 14 dni od dnia powstania zmiany,
 - prowadzenie sprzedaży w punkcie sprzedaży spełniającym wymogi określone przez radę gminy, na podstawie art. 12 ust.1-3
 - przestrzeganie innych zasad i warunków określonych przepisami prawa.

Naruszenie obszarów przedmiotowych skutkuje:

- wydaniem zaleceń kontrolnych,
- wygaśnięciem zezwolenia,
- cofnięciem zezwolenia.

IV. Oświadczenie o wartości sprzedaży napojów alkoholowych jako jeden z obszarów kontroli

Przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych zobligowani są do składania corocznych oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz dokonywania opłat za korzystanie z zezwoleń (art. 11¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi). Opłaty te stanowią dochód gminy.

Zgodnie z zasadami określonymi w art. 11¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przedsiębiorcy, których roczna wartość sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim nie przekroczyła określonych ustawą progów wnoszą opłatę w stałej wysokości, tj:

- 525 zł, jeżeli wartość sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa nie przekroczyła 37 500 zł;
- 525 zł jeżeli wartość sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu(z wyjątkiem piwa) nie przekroczyła 37 500 zł;
- 2100 zł, jeżeli wartość sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu nie przekroczyła 77 000 zł.

Stosownie do art. 18 ust. 10 pkt 5 organ zezwalający cofa zezwolenie w przypadku przedstawienia fałszywych danych w oświadczeniu, o którym mowa wyżej.

Dokonując analizy oświadczeń złożonych przez przedsiębiorców należy stwierdzić, że wszyscy przedsiębiorcy złożyli oświadczenia w wyznaczonym terminie, oraz dokonali wpłat w wyznaczonym terminie.

V. Ustalenia wynikające z dokonanej analizy

Na dzień sporządzenia analizy liczna zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych na terenie Gminy Karczew kształtuje się następująco:

1. Ilość zezwoleń – stan na 31.12.2023. - 48, w tym
 - w miejscu sprzedaży – gastronomia -4
 - – poza miejscem sprzedaży – sklepy-44
2. Limit zezwoleń zgodnie z uchwałą rady miejskiej w Karczewie – 159, w tym”
 - w miejscu sprzedaży – gastronomia - 45.
 - poza miejscem sprzedaży – sklepy -74

W roku 2023 Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przeprowadziła 31 kontroli miejsc sprzedaży alkoholu, zarówno w placówkach handlowych jak i miejscach gastronomii. W wyniku ujawnienia nieprawidłowości w 5 punktach i zgłoszeniu na Policję, Policja w wyniku podjętych czynności w 2 punktach handlowych nałożyła mandaty karne kredytowane, w 3 punktach handlowych dokonała pouczenia.

Dopuszcza się zmiany w planie kontroli polegające na rozszerzeniu o dodatkowe wcześniej nieujęte kontrole, w przypadku podejrzenia naruszenia w danym punkcie sprzedaży.

Analizę prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności przedsiębiorcy w zakresie korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykonuje się raz w roku i stanowi podstawę planu kontroli.

Karczew, 11.03.2024 r.

PRZEDŁOŻYŁA

Przewodnicząca
Gminnej Komisji Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych
Sadoch
Renata Sadoch

ZATWIERDZIŁ

[Signature]
BURMISTRZ KARCZEWA
-
Michał Rudzki

