

UCHWAŁA Nr XCIII/494/2023
RADY MIEJSKIEJ W KARCZEWIE
z dnia 27 czerwca 2023 r.

**w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Karczewa z tytułu
wykonania budżetu gminy za 2022 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz.40, 572) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 poz. 412, 497, 658, 803) Rada Miejska w Karczewie uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się :

- 1) ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Karczew za 2022 rok;
- 2) ze sprawozdaniem finansowym Gminy Karczew za 2022 rok;
- 3) z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie o przedłożonym przez Burmistrza Karczewa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Karczew za 2022 rok wyrażonej w Uchwale Nr 3.e./263/2023 z dnia 24 kwietnia 2023 r.;
- 4) informacją o stanie mienia Gminy Karczew;
- 5) wnioskiem Komisji Rewizyjnej z dnia 26 maja 2022 r. dotyczącym nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Karczewa za 2022 rok;
- 6) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w sprawie zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Karczewie w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Karczewa rok 2022, wyrażoną w uchwale Nr 3.f.2/5/2023 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 23 czerwca 2023 r.

Rada Miejska w Karczewie nie udziela absolutorium Burmistrzowi Karczewa z tytułu wykonania budżetu za rok 2022.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Piotr Żelazko

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Stosownie zaś do treści art. 271. ust 1 ustawy o finansach publicznych, nie później niż dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) sprawozdaniem finansowym;
- 3) sprawozdaniem z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268;
- 4) opinią regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 270 ust. 2;
- 5) informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Rada Miejska w Karczewie po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu gminy za rok 2022 i sprawozdania finansowego oraz po zapoznaniu się z opiniami/ą Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie i wnioskiem Komisji Rewizyjnej, postanowiła uwzględnić argumenty zawarte we wniosku Komisji, która negatywnie oceniła wykonanie budżetu Gminy Karczew za 2022 rok i zawnioskowała o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Karczewa za 2022 rok.

Rada postanowiła uwzględnić następujące argumenty, tj:

Realizacja wydatków majątkowych

1. Przebudowa dróg gminnych - ul. Kościelnej i ul. Rynek Zygmunta Starego w Karczewie- zadanie zostało zrealizowane w roku 2022. Komisja zwraca uwagę na wydatkowanie w ramach zadania 40tys. zł na wykonanie podświetlenia drzew na ul. Kościelnej. Zdaniem Komisji było to niezasadne, mając na uwadze także, że w ramach zabezpieczonych środków nie udało się zrealizować fragmentu ul. Rynek Zygmunta Starego przy pomniku Orła Białego. Wydatkowanie środków na podświetlenie drzew przy przebudowie drogi w sytuacji, gdy nie ma środków na wykonanie w pełni nakładki asfaltowej jest zdaniem komisji całkowicie niezasadnym realizowaniem budżetu. Co więcej ogłoszony przetarg na tę drogę nie zakładał wykonania oznakowania poziomego, zostało ono zrealizowane w ramach osobnego zamówienia. Komisja stwierdza, że nastąpiła niegospodarność w realizacji budżetu, gdyż konieczność wyłonienia nowego wykonawcy i uruchomienia zapytania ofertowego wykreowała dodatkowe koszty w realizacji inwestycji.

2. Budowa ul. Podlaskiej na odc. od Akacjowej do Brzozowej- zadanie nie zostało zrealizowane w roku 2022, Komisja nie otrzymała wystarczających wyjaśnień, które obiektywnie uzasadniałyby brak realizacji inwestycji. Zdaniem Komisji powodem braku realizacji zadania było nieuzasadnione opóźnienie w realizacji projektu inwestycji.

3. Dostawa i ułożenie granulatu asfaltowego na drogach gminnych w m. Glinki od nr 86 do nr 111- zadanie nie zostało zrealizowane w roku 2022, Komisja nie otrzymała wystarczających wyjaśnień, które obiektywnie uzasadniałyby brak realizacji inwestycji.

4. Projekt budowy ul. Żeromskiego- zadanie nie zostało zrealizowane w roku 2022, Komisja nie otrzymała wystarczających wyjaśnień, które obiektywnie uzasadniałyby brak realizacji inwestycji.

5. Budowa trybuny na Stadionie Miejskim w Karczewie- zadanie zostało zrealizowane w roku 2022. W trakcie prac Komisja zwróciła uwagę na fakt że znacząco zmieniono zakres inwestycji, tzn. zrealizowano roboty zamienne w postaci wykonania płyty fundamentowej (zamiast wykonania łąw fundamentowych), a wartość pierwotnych tej zmiany wynosiła powyżej 15% całego zamówienia i zmieniała ogólny charakter umowy, co zdaniem Komisji może naruszać art. 455 ust. 2 ustawy o Prawie Zamówień Publicznych. Zdaniem organu wykonawczego kwota zadania nie zmieniła się o 15% wartości wobec czego nie naruszono PZP. Wobec tego istnieje podejrzenie braku gospodarności w realizacji tej inwestycji, co winno być dalszym przedmiotem badań komisji.

Realizacja dochodów

1. Realizacja dochodów majątkowych- Z uwagi na niepełne wykonanie dochodów majątkowych (77.02% planu zawartego w Uchwale Budżetowej) w trakcie posiedzenia w dniu 15.05.23 Komisja złożyła wniosek o przedstawienie zestawienia uchwał Rady Miejskiej dotyczących wyrażenia zgody na sprzedaż i dzierżawę nieruchomości wraz z informacją w jaki sposób i kiedy uchwały zostały zrealizowane. Po analizie odpowiedzi na wniosek Komisja stwierdziła rażące uchybienia w realizacji Uchwały Nr XLII/235/2021 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie dzierżawy nieruchomości w gminie Karczew stanowiącej część działek ewidencyjnych nr 49, 50 i 53/1 w obrębie 9 w mieście Karczew, której właścicielem jest Gmina Karczew. Uchwała została podjęta przez Radę Miejską w dniu 22.02.2021r., natomiast umowa dzierżawy podpisana w dniu 14.12.2022r. , więc blisko 2 lata po podjęciu uchwały przez Radę Miejską. Komisja nie uzyskała od organu wykonawczego informacji obiektywnie uzasadniających tak znaczące opóźnienie w realizacji Uchwały. Wobec tego Komisja stwierdza rażące uchybienie w realizacji dochodów majątkowych, które pozbawiło Gminę Karczew dochodów z tytułu dzierżawy nieruchomości w roku 2022 i zdaniem Komisji wskazuje to na niegospodarność w realizacji budżetu. Sprawa tej uchwały była wskazywana także podczas dyskusji nad udzieleniem absolutorium za rok 2021, więc fakt, że przez znaczącą większość roku 2022 nie nastąpiła jej realizacja wydatnie przyczynia się do braku gospodarności. Brak realizacji uchwały Nr XLII/235/2021 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 22 lutego 2021 r. spowodował uszczuplenie dochodów gminy w rozdz. 70005, par. 0750 „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze”, które i tak były wykonane na poziomie niższym od zakładanego.

2. Realizacja opłaty targowej- zgodnie ze sprawozdaniem budżetowym wpływy z opłaty targowej wynosiły 6 459,00 zł (54% planu). Komisja po przeanalizowaniu stawek opłaty targowej obowiązujących w Gminie Karczew stwierdziła, że wykonanie dochodów z tego tytułu jest na rażąco niskim poziomie mając na uwadze stawki i liczbę stoisk targowych funkcjonujących na terenie Gminy. Komisja przeanalizowała także miesięczne wpływy z tytułu opłaty targowej i zauważyła, że brak jest jakichkolwiek wyższych dochodów w okresach ze zwiększoną liczbą stoisk w Gminie (np okres wakacyjny, około świąteczny), co wskazuje na nieskuteczną realizację dochodów i niegospodarność w realizacji budżetu. Organ wykonawczy na posiedzeniach Komisji nie potrafił podać obiektywnych przyczyn tak niskiego wykonania dochodów z opłaty targowej, zapewnił jedynie dalszą kontrolę w tej kwestii, co winno być także dalszym przedmiotem kontroli Komisji. Rada zwraca uwagę, że średnia wpływów z opłaty targowej w 2022r. wyniosła w przybliżeniu 124,21zł na tydzień.

W konsekwencji powyższych Rada Miejska w Karczewie podjęła wymaganą większością głosów uchwałę w przedmiocie nieudzielenia Burmistrzowi Karczewa absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Karczew za rok 2022.

Przewodniczący Rady

Piotr Żelazko