

UCHWAŁA Nr LXX/380/2022
RADY MIEJSKIEJ W KARCZEWIE
z dnia 22 czerwca 2022 r.

**w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Karczewa z tytułu
wykonania budżetu gminy za 2021 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.¹) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm².) Rada Miejska w Karczewie uchwała, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się :

- 1) ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Karczew za 2021 rok;
- 2) ze sprawozdaniem finansowym Gminy Karczew za 2021 rok;
- 3) z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie o przedłożonym przez Burmistrza Karczewa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Karczew za 2021 rok wyrażonej w Uchwale Nr 3.e./267/2022 z dnia 29 kwietnia 2022 r.;
- 4) informacją o stanie mienia Gminy Karczew;
- 5) wnioskiem Komisji Rewizyjnej z dnia 26 maja 2022 r. dotyczącym nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Karczewa za 2021 rok;
- 6) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w sprawie zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Karczewie w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Karczewa rok 2021, wyrażoną w uchwale Nr 3.f.2/3/2022 z dnia 13 czerwca 2022 r.

Rada Miejska w Karczewie nie udziela absolutorium Burmistrzowi Karczewa z tytułu wykonania budżetu za rok 2021.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Piotr Żelazko

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U. z 2022 r. poz. 583, 1005, 1079.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U. z 2021 r., poz. 1236; poz. 1535; poz. 1773; poz. 1927; poz. 1981; poz. 2270; Dz.U. z 2022 r., poz. 583; poz. 655; poz. 1079.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Stosownie zaś do treści art. 271. ust 1 ustawy o finansach publicznych, nie później niż dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) sprawozdaniem finansowym;
- 3) sprawozdaniem z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268;
- 4) opinią regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 270 ust. 2;
- 5) informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Rada Miejska w Karczewie po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu gminy za rok 2021 i sprawozdania finansowego oraz po zapoznaniu się z opiniami Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie i wnioskiem Komisji Rewizyjnej, postanowiła uwzględnić wniosek Komisji, która negatywnie oceniła wykonanie budżetu Gminy Karczew za 2021 r. i zawnioskowała o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Karczewa za 2021 r .

Komisja Rewizyjna złożyła do Rady Miejskiej w Karczewie wniosek, w którym negatywnie opiniuje wykonanie budżetu Gminy za rok 2021 przez Burmistrza Karczewa, a swojej opinii przedstawiła poniższe argumenty :

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Karczewie po przeanalizowaniu dokumentów stwierdziła, że nastąpiło rażące niewykonanie wydatków majątkowych:

Wydatki majątkowe zostały zrealizowane w 66.19%, tj. z planowanych 8.860.527,64 zrealizowano 5.865.038,38zł.

Nie zostały wykonane następujące zadania:

1. Budżet Obywatelski OSIEDLE NR 4 - Budowa chodnika przy ulicy Dojazd
2. Budżet Obywatelski OSIEDLE NR 4 - Wykonanie projektu przebudowy ulicy Armii Krajowej wraz z odwodnieniem
3. Budżet Obywatelski OSIEDLE NR 7 - Wykonanie projektu przebudowy ulicy Złotniczej w Karczewie
4. Przejście dla pieszych z doświetleniem przy skrzyżowaniu ul. Miziołka oraz ul. Grota Roweckiego na rzecz Osiedla nr 9
5. Budowa ulicy Kochanowskiego (I etap) na odcinku od Wyszyńskiego do Krasickiego
6. Modernizacja przepompowni na ul. Otwockiej w Karczewie
7. Budżet Obywatelski OSIEDLE NR 7 - Wykonanie projektu oświetlenia ulicy Ślusarskiej w Karczewie
8. Budżet Obywatelski OSIEDLE NR 9 - Budowa oświetlenia na fragmencie Osiedla Nr 9
9. Wykonanie projektu oświetlenia w ul. Jagodne
10. Dotacja dla partnera (Gminy Wiązowna) ze środków unijnych w ramach projektu E-usługi dla e-kultury w Gminie Karczew i Wiązowna
11. Budżet Obywatelski OSIEDLE NR 3 - Poprawa infrastruktury na terenie obiektu sportowego położonego na terenie osiedla nr 3

12. Budżet Obywatelski OSIEDLE NR 3 - Poprawa infrastruktury na terenie obiektu sportowego - chodnik do placu zabaw
13. Budżet Obywatelski OSIEDLE NR 3 - Poprawa infrastruktury na terenie obiektu sportowego - wymiana ogrodzenia boiska głównego
14. Projekt placu zabaw w miejscowości Piotrowice
15. Projekt placu zabaw w miejscowości Kosumce

Natomiast następujące zadania zostały zrealizowane w mniej niż 25%:

1. Budżet Obywatelski OSIEDLE NR 5 - Budowa chodnika na ul. Żeromskiego w Karczewie(20.76% wykorzystanych środków tj. 22.755,00zł z 109.595,10zł planowanych)- podpisano tylko umowę na opracowanie dokumentacji
- 2 Budowa ul. Kopernika w Karczewie(8.60% wykorzystanych środków tj.43.000,00zł z 500.000,00zł planowanych)- podpisano tylko umowę na projekt
3. Projekt i budowa ulicy Moniuszki wraz z odwodnieniem(1.52% wykorzystanych środków tj. 5.535,00zł z 364.000,00zł planowanych) - wykonano tylko aktualizację dokumentacji projektowej;
4. Budowa ul. Trzaskowskich na odcinku od budynku klubu do jeziora Moczydło(2.04% wykorzystanych środków tj. 9.200,00zł z 450.000,00zł planowanych)- podpisano tylko umowę na wykonanie dokumentacji projektowej;
5. Budowa ulicy Weneckiej w m. Nadbrzeż z kostki brukowej od drogi wojewódzkiej nr 734 w kierunku świetlicy wiejskiej (7.01% wykorzystanych środków tj. 7.995,00zł z 114.000,00zł planowanych)- wykonano tylko projekt utwardzenia terenu;
6. Przebudowa drogi gminnej nr 270318 w m. Piotrowice(19.07% wykorzystanych środków tj. 19.065,00zł z 100.000,00zł planowanych)- podpisano tylko umowę na wykonanie dokumentacji projektowej;
7. Budżet Obywatelski OSIEDLE NR 8 - Rewitalizacja placu zabaw wraz z zagospodarowaniem terenu między ul. Gen.Maczka a ul. Gen.Andersa(1.32% wykorzystanych środków tj. 3.000,00zł z 227.219,94zł planowanych)- opracowano tylko dokumentację projektową

Łącznie nie zrealizowano lub zrealizowano poniżej 25% przeznaczonych środków 22 zadania zaplanowane w budżecie. Komisja Rewizyjna zwróciła uwagę, że wykonanie wydatków majątkowych 5.865.038,38zł jest najgorszym wynikiem tej kadencji. W latach ubiegłych prezentował on się następująco:

2020r-

- Wydatki majątkowe: 7.725.129,16zł
- Dochody majątkowe: 1.986.946,42zł
- Dochody ogółem: 95.760.282,23zł

2019r-

- Wydatki majątkowe:14.511.833,47zł
- Dochody majątkowe: 3.610.078,84zł
- Dochody ogółem 80.223.974,29zł

2018r-

- Wydatki majątkowe: 9.940.359,78zł
- Dochody majątkowe: 3.082.973,99zł
- Dochody ogółem: 76.882.144,53zł

Warto zwrócić uwagę także na fakt, że we wszystkich wymienionych powyżej latach miała miejsce niższa realizacja (w liczbach bezwzględnych) dochodów majątkowych, a także ogółem majątkowych i bieżących. Tym bardziej nieakceptowalny dla komisji jest fakt, że przy

rekordowo wysokich dochodach względem lat ubiegłych nastąpił rekordowo niskie wykonanie wydatków majątkowych.

Komisja stoi na stanowisku, że powyższe inwestycje były kluczowe do zrealizowania w roku 2021 i stanowiły najważniejszy element dla poprawienia jakości życia mieszkańców. Brak ich realizacji wskazuje na niegospodarne zarządzanie gminą i negatywnie wpływa na ocenę wykonania budżetu.

Rada Miejska w Karczewie podziela stanowisko Komisji Rewizyjnej. Jednocześnie Rada zwraca uwagę, że:

- w przypadku realizacji zadania „Budowa ulicy Weneckiej w m. Nadbrzeż z kostki brukowej od drogi wojewódzkiej nr 734 w kierunku świetlicy wiejskiej” organ wykonawczy nie ogłosił postępowania mającego na celu wykonanie inwestycji, które polegała na utwardzeniu kostką brukową powierzchni mniejszej niż 450m². Nie podjął również inicjatywy uchwałodawczej, aby zadanie znalazło się w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Karczew.

- w przypadku realizacji zadania „Budżet Obywatelski OSIEDLE NR 5 - Budowa chodnika na ul. Żeromskiego w Karczewie” burmistrz nie podjął działań, które mogłyby doprowadzić do wydatkowania reszty dostępnych środków. Takim działaniem mogłoby być zakupienie materiałów budowlanych. Wcześniejszy zakup materiałów na budowę chodników był praktykowany w poprzednich latach. Przykładem mogą być remonty chodników na osiedlu nr 8 w Karczewie. Perspektywa czasu pokazała, że takie działanie byłoby zasadne w związku ze wzrostem cen materiałów budowlanych. Jakikolwiek działania dotyczące realizacji tego zadania zostały podjęte dopiero pod koniec roku.

- w przypadku zadania „Projekt i budowa ulicy Moniuszki wraz z odwodnieniem” burmistrz nie podjął wystarczających działań, aby wykonać inwestycję. Na początku roku wykonano tylko aktualizację dokumentacji projektowej. Nie ogłoszono nawet przetargu. W pierwszym kwartale roku pojawiły się wnioski mieszkańców, które dotyczyły przeprojektowania ulicy. Jednak organ wykonawczy nie podjął żadnych konkretnych działań, aby zaistniała sytuację wyjaśnić.

- zadanie pn. „ Dostawa i ułożenie destruktu na drogach gminnych w miejscowościach: Glinki, Kępa Nadbrzeska, Nadbrzeż – ul. Wiśniowa, ul. Wenecka, Ostrówek, Otwock Wielki – część Górnej, Sobiekursk, Karczew (łącznie ul. Bema z Piłsudskiego), Całowanie (od nr 52a do nr 60)” nie zostało wykonane na drodze w miejscowości Glinki.

- w przypadku zadania pn. „Budowa ul. Kopernika w Karczewie” nie ogłoszono przetargu na budowę. Jakikolwiek działania dot. tego zadania zostały podjęte pod koniec roku. Burmistrz nie podjął działań, aby zadanie zmienić na wieloletnie. Rada negatywnie ocenia działania organu wykonawczego Gminy Karczew w kwestii realizacji wymienionej inwestycji.

W kwestii realizacji dochodów Rada Miejska w Karczewie zwraca uwagę na:

- brak realizacji uchwały XLII/235/2021 Rady Miejskiej w Karczewie z 22 lutego 2021, która dotyczyła dzierżawy nieruchomości. Burmistrz nie podpisał umowy na dzierżawę (świadczy o tym rejestr umów), mimo że był projektodawcą wymienionej uchwały. Brak wykonania uchwały spowodował uszczuplenie dochodów gminy w rozdz. 70005, par. 0750 „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze”, które i tak były wykonane na niskim poziomie (73,27%)

- wykonanie 0,0% w rozdz. 70005, par. 0870 „Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych”. W ocenie rady jest to spowodowane nieefektywnymi działaniami ze strony

organu wykonawczego, w tym brakiem odpowiedniej promocji dot. sprzedaży terenów inwestycyjnych i mieszkaniowych. Jednocześnie rada zdaje sobie sprawę z wykonania dochodów w wysokości 549.323,00 zł z tytułu Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości.

Rada Miejska w Karczewie podziela stanowisko wyrażone w opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie o przedłożonym przez Burmistrza Karczewa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Karczew za 2021 rok wyrażonej w Uchwale Nr 3.e./267/2022 z dnia 29 kwietnia 2022 r., w której zwrócono uwagę na niski poziom wykonania dochodów i wydatków majątkowych.

W konsekwencji powyższych Rada Miejska w Karczewie podjęła wymaganą większością głosów uchwałę w przedmiocie nieudzielenia Burmistrzowi Karczewa absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Karczew za rok 2021.

Przewodniczący Rady
Piotr Żelazko