

**Uchwała Nr 13.227.2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 24 maja 2022 r.**

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXVII/364/2022 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 21 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Karczew na lata 2022-2036**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności uchwały Nr LXVII/364/2022 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 21 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Karczew na lata 2022-2036, z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 4 i pkt 5 w związku z art. 229 oraz art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Karczew skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 27 kwietnia 2022 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LXVII/364/2022 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 21 kwietnia 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Karczew na lata 2022-2036.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby ustaliło, że Rada Miejska w Karczewie w części Wieloletniej Prognozy Finansowej uchwaliła kwoty przychodów w następujących wysokościach .

- 1) Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych 4 975 105,15 zł, w tym:
  - na pokrycie deficytu budżetu 4 975 105,15 zł.
- 2) Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy 9 190 985,42 zł, w tym:
  - na pokrycie deficytu budżetu 6 221 990,60 zł.

Natomiast z posiadanych przez Izbę danych sprawozdawczych przedłożonych przez Gminę Karczew wynika, iż Gmina Karczew posiada wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **7 976 570,00 zł**.

Ponadto z ustaleń porównawczych wynika, iż Wieloletnia Prognoza Finansowa oraz stan uchwalonego Budżetu Gminy Karczew na 2022 r. - po zmianach uchwałą Nr LXVII/365/2022 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 21 kwietnia 2022 r. zmieniającą Uchwałę Budżetową na rok 2022 - różnią się, bowiem stan budżetu na 2022 r. przedstawia się następująco:

W § 2 ust. 1 pkt 1 ww. uchwały przyjęto, cyt. „Ustala się deficyt budżetu w wysokości 15.273.449,75 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- a) zaciąganych pożyczek w wysokości 4.076.354,00 zł,
- b) przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych

związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości w wysokości 4 975 105,15 zł.

c) wolnymi środkami jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku budżetu wynikającej z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych i kredytów z lat ubiegłych w kwocie 6.221.990,60 zł".

W Zestawieniu Nr 4 pn. „do Uchwały Budżetowej Gminy Karczew na rok 2022 Nr XLII/325/2022 z dnia 13 stycznia 2022 r. PLAN PRZYCHODÓW I ROZCHODÓW NA 2022 ROK” Rada Miejska w Karczewie zaplanowała przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (art. 217 ust. 2 pkt 8) w kwocie **4 975 105,15 zł** oraz przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 9 190 985,42 zł.

Z posiadanych przez Izbę danych sprawozdawczych przedłożonych przez Gminę Karczew wynika, iż Gmina Karczew posiada środki z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8, w kwocie **4 146 403,62 zł**, a środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych stanowią kwotę **6 016 227,29 zł**.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 i pkt 5 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. sposób sfinansowania deficytu oraz przychody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zaś zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego

Reasumując, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie doszło do przekonania, że Rada Miejska w Karczewie nie była uprawniona do planowania w przychodach Gminy Karczew kwoty wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości przekraczającej posiadane środki.

Odnosnie do pozostałych źródeł przychodów (nadwyżka z lat ubiegłych oraz środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych), Kolegium Izby wskazuje, że przy podejmowaniu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący powinien przestrzegać powołanych wyżej przepisów ustawy o finansach publicznych, aby treść wieloletniej prognozy finansowej była skorelowana z danymi budżetu. Oznacza to, że nie może być rozbieżności w kwotach źródeł przychodów, w tym na finansowanie deficytu wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej i planem wydatków w uchwale budżetowej w danym roku budżetowym (por. wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2016 r. II GSK 3517/15).

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uznało, iż badana uchwała istotnie narusza art. 226 ust. 1 pkt 4 i pkt 5 w związku z art. 229 oraz art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych i orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

Aneta Chmielowiec  
LB-2106