

**Uchwała Nr 13.228.2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 24 maja 2022 r.**

**w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego o uznanie za nieważną uchwały Nr LXVII/365/2022 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 21 kwietnia 2022 r. zmieniającej Uchwałę Budżetową na rok 2022**

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Wszczyła postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr LXVII/365/2022 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 21 kwietnia 2022 r. zmieniającej Uchwałę Budżetową na rok 2022, z powodu istotnego naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

**§ 2**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wzywa Radę Miejską w Karczewie do naprawy we własnym zakresie naruszeń określonych w § 1 niniejszej uchwały w terminie do dnia **20 czerwca 2022 r.**, poprzez ustalenie oraz zaplanowanie źródeł pokrycia deficytu, zgodnie z przepisami art. 212 ust 1 pkt 3 oraz art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy finansach publicznych.

**§ 3**

W przypadku, gdy Rada Miejska w Karczewie nie usunie nieprawidłowości wskazanych w § 1 niniejszej uchwały w sposób i w terminie określonym w § 2 niniejszej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

**Uzasadnienie**

W dniu 27 kwietnia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wpłynęła uchwała Nr LXVII/365/2022 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 21 kwietnia 2022 r. zmieniająca Uchwałę Budżetową na rok 2022.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając wskazaną uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje**

W § 2 ust. 1 pkt 1 badanej uchwały przyjęto, cyt. „Ustala się deficyt budżetu w wysokości 15.273.449,75 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- a) zaciąganych pożyczek w wysokości **4.076.354,00 zł**,
- b) przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości w wysokości **4.975.105,15 zł**,
- c) wolnymi środkami jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku budżetu wynikającej z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych i kredytów z lat ubiegłych w kwocie **6.221.990,60 zł**”.

W Zestawieniu Nr 4 pn. „do Uchwały Budżetowej Gminy Karczew na rok 2022 Nr XLII/325/2022 z dnia 13 stycznia 2022 r. PLAN PRZYCHODÓW I ROZCHODÓW NA 2022 ROK”, Rada Miejska w Karczewie zaplanowała przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych

związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (art. 217 ust. 2 pkt 8) w kwocie **4 975 105,15 zł** oraz przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości **9 190 985,42 zł**.

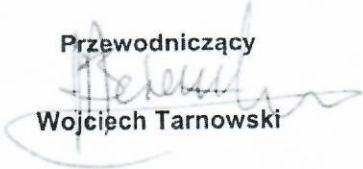
Z posiadanych przez Izbę danych sprawozdawczych przedłożonych przez Gminę Karczew wynika, iż Gmina posiada środki z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8, w kwocie **4.164.403,62 zł** oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 7.976.570,00 zł. Z danych sprawozdawczych nie wynika, aby Gmina Karczew posiadała środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.


Mając na względzie ustalony stan faktyczny i prawny, Kolegium Izby uznało, że Rada Miejska w Karczewie nie była uprawniona do planowania w przychodach Gminy kwot z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Ponadto Rada Miejska w Karczewie nie była uprawniona do planowania kwot z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości przewyższającej kwotę posiadanych środków. Tym samym istotnie naruszono art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby doszło do przekonania, że należało wszcząć postępowanie nadzorcze w sprawie uznania przedmiotowej uchwały za nieważną i postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

  
Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

  
Aneta Chmielowiec  
LB-2106