

UCHWAŁA Nr LXV/350/2022
RADY MIEJSKIEJ W KARCZEWIE
z dnia 24 marca 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Karczewa w przedmiocie
bezczynności na udzielenie informacji publicznej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz.559, 583) oraz art. 229 pkt 3 w zw. z art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.¹) uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę Pana P. K. z dnia 4 maja 2021 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego 10 maja 2021 r.) na działalność Burmistrza Karczewa w przedmiocie bezczynności na udzielenie informacji publicznej uznaje się za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Karczewie do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały wraz z pouczeniem skarżącego o treści art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Karczewie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Piotr Żelazko

¹ Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2020 r. poz. 2320; z 2021 poz. 1491 i 2052.

UZASADNIENIE

Do Biura Rady Miejskiej w dniu 11 maja 2021 r. wpłynęła skarga Pana P. K. w przedmiocie bezczynności na udzielenie informacji publicznej.

Skarga dot. złożonego wniosku z dnia 26.03.2021 r. o udostępnienie wynagrodzeń pracowników Wydziału Spraw Obywatelskich, Obronnych i Zarządzania Kryzysowego na dzień 28.11.2019 r.

Burmistrz Karczewa udzielił odpowiedzi na powyższy wniosek w dniu 16.04.2021 r. pismo nr ORG.1431.37.2021, z którego m.in. wynika, że organ nie dysponuje tą informacją, ponieważ zgodnie z Zarządzeniem Nr 152/2019 Burmistrza Karczewa w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Karczewie, z dniem 28 listopada 2019 r. Wydział Spraw Obywatelskich, Obronnych i Zarządzania Kryzysowego został zlikwidowany.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Karczewie przeanalizowała zgromadzone dokumenty i wyjaśnienie Burmistrza Karczewa z dnia 20 maja 2021 r. pismo nr SEK.0012.10.2021.

Po zasięgnięciu opinii prawnej, z której wynikało, że zgodnie z treścią art. 21 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 poz. 2176 z późn.zm.) „Do skarg rozpatrywanych w postępowaniach o udostępnienie informacji publicznej stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325), z tym że 1) przekazanie akt i odpowiedzi na skargę następuje w terminie 15 dni od dnia otrzymania skargi; 2) skargę rozpatruje się w terminie 30 dni od dnia otrzymania akt wraz z odpowiedziami na skargę”. Stosowanie zaś do treści art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.), dalej p.p.s.a., skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi.

Skarga Pana P. K. na działanie Burmistrza Karczewa w przedmiocie bezczynności na udzielenie informacji publicznej została przekazana według właściwości Burmistrzowi Karczewa Uchwałą Nr XLIX/264/2021 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 31 maja 2021 r. - Rada Miejska w Karczewie uznała się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia tej skargi.

Z kolei Burmistrz Karczewa wypełniając ww. Uchwałę Rady Miejskiej przesłał w dniu 17 czerwca 2021 r. skargę Pana P. K. wraz z odpowiedzią na skargę – nr sprawy SEK.1510.2.2021 do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Natomiast w dniu 24 lutego 2022 r. do Biura Rady Miejskiej wpłynęło Zawiadomienie Burmistrza Karczewa z dnia 22 lutego 2022 r. nr sprawy : II SAB/Wa 438/21; SEK.1510.2.2021 , że przekazuje według właściwości do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Karczewie skargę P. K. z dnia 4 maja 2021r. na działanie Burmistrza Karczewa wraz z aktami sprawy.

W uzasadnieniu do Zawiadomienia Burmistrz Karczewa informuje, cyt.” *W dniu 14 lutego do Burmistrza Gminy Karczew wpłynął, zgodnie z Zarządzeniem Sądu Administracyjnego w Warszawie zwrot akt sprawy dt. skargi P. K. z dnia 4 maja 2021r. na działanie Burmistrza Karczewa. Sąd zaznaczył, że skarga jest adresowana do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Karczewie, a nie do Sądu Administracyjnego, nie jest zatem prawidłowe przekazywanie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie przez Burmistrza Karczewa skargi z dnia 4 maja 2021r. kierowanej do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Karczewie.*

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14.06.1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego organem właściwym do rozpatrywania skarg na Burmistrza jest Rada Gminy wobec czego dokonuje się przekazania wobec właściwości.

Zgodnie z treścią art. 65 § 1 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli organ administracji publicznej, do którego podanie wniesiono, jest niewłaściwy w sprawie, niezwłocznie przekazuje je do organu właściwego, zawiadamiając jednocześnie o tym wnoszącego podanie. Zawiadomienie o przekazaniu powinno zawierać uzasadnienie. Podanie wniesione do

organu niewłaściwego przed upływem przepisanej terminu uważa się za wniesione z zachowaniem terminu.”

Wobec powyższego Przewodniczący Rady Miejskiej w Karczewie wystąpił 25 lutego br. do radcy prawnego tut. Urzędu o opinię, z której wynika, że jeśli Sąd istotnie wskazał Radę jako organ właściwy, to Rada powinna rozpatrzyć skargę.

W związku z tym Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej otrzymała do rozpatrzenia zgromadzone dokumenty w sprawie i stwierdziła zasadność odmowy Skarżącemu udostępnienia informacji publicznej w zakresie wynagrodzeń pracowników. Informacja o wysokości wynagrodzenia konkretnych pracowników jest informacją prawnie chronioną zaliczaną do obszaru dóbr osobistych pracownika, której to pracodawca ma szczególny obowiązek strzec. Burmistrz Karczewa poinformował też Skarżącego, że nie dysponuje informacją, dot. wynagrodzeń pracowników Wydziału Spraw Obywatelskich, Obronnych i Zarządzania Kryzysowego na dzień 28 listopada 2019 r., ponieważ zgodnie z Zarządzeniem Nr 152/2019 Burmistrza Karczewa z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Karczewie Wydział Spraw Obywatelskich, Obronnych i Zarządzania Kryzysowego z dniem 28 listopada 2019 r. został zlikwidowany.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Karczewie jednogłośnie wnioskuje o uznanie skargi Pana P. K. w przedmiocie bezczynności Burmistrza Karczewa na udzielenie informacji publicznej za bezzasadną.

Przewodniczący Rady
Piotr Żelazko