

UCHWAŁA Nr LII/281/2021
RADY MIEJSKIEJ W KARCZEWIE
z dnia 29 lipca 2021 r.

w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Burmistrza Karczewa z tytułu wykonania budżetu gminy za 2020 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.¹) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021, poz. 305), a także § 4a rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. z 2020 r., poz. 570 z późn. zm.²) Rada Miejska w Karczewie uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Karczew za 2020 rok;
- 2) sprawozdaniem finansowym Gminy Karczew za 2020 rok;
- 3) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie o przedłożonym przez Burmistrza Karczewa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Karczew za 2020 rok wyrażonej w Uchwale Nr 3.e./354/2021 z dnia 30 kwietnia 2021 r.;
- 4) informacją o stanie mienia Gminy Karczew;
- 5) stanowiskiem Komisji Rewizyjnej dotyczącym udzielenia absolutorium Burmistrzowi Karczewa za 2020 rok,
- 6) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w przedmiocie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Karczewie dotyczącego absolutorium dla Burmistrza Karczewa z tytułu wykonania budżetu Gminy Karczew za rok 2020, wyrażoną w uchwale Nr 3.f./373/2021 z dnia 9 lipca 2021 r.

Rada Miejska w Karczewie nie udziela absolutorium Burmistrzowi Karczewa z tytułu wykonania budżetu za rok 2020.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Piotr Żelazko

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U. z 2021 r., poz. 1038.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U. z 2021 r. poz. 572.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu.

Stosownie zaś do treści art. 271. ust 1 ustawy o finansach publicznych, nie później niż dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) sprawozdaniem finansowym;
- 3) sprawozdaniem z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268;
- 4) opinią regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 270 ust. 2;
- 5) informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Jednakże należy zauważyć, iż zgodnie z § 4a Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. z 2020 r., poz. 570 z późn.zm.) terminy określone w art. 270 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przypadające w 2021 r., zostały przedłużone o 30 dni.

Komisja Rewizyjna złożyła do Rady Miejskiej w Karczewie wniosek, w którym negatywnie opiniuje wykonanie budżetu Gminy za rok 2020 przez Burmistrza Karczewa, a swojej opinii przedstawiła poniższe argumenty :

1. Nastąpiło rażące niewykonanie dochodów majątkowych .

Dochody majątkowe zostały zrealizowane tylko w 39.2% względem planu, tj. wykonano 1.986.946,42 zł z planowanych 5.069.018,13 zł. Główną przyczyną tak niskiej realizacji było niewystarczające wykonanie zadania: „Wpływy z odpłatnego nabycia prawa własności nieruchomości”, które wykonano w 5% planu tj. z planowanych 3 251 398,31 zł wykonano 162 469,00zł. Zgodnie z wyjaśnieniami przedstawianymi przez Skarbnika na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 21/06/2021 r. tak niskie wykonanie zadania nastąpiło wskutek braku sprzedaży działek budowlanych należących do Gminy. Jako powód Skarbnik podał pandemię Covid-19, która przyczyniła się do braku zainteresowania kupnem działek należących do Gminy Karczew. Komisja uznała te wyjaśnienia za niewystarczające, albowiem na podstawie danych z Ministerstwa Sprawiedliwości eksperci serwisu rynekpierwotny.pl ocenili, że rok 2020 był rekordowy pod względem sprzedaży działek, przygotowano w nim niemal 62 tys. aktów notarialnych sprzedaży działek budowlanych, o ponad 10 tys. więcej niż w roku 2019 (51.6tys. aktów). Wzrost ten nastąpił zarówno dla nieruchomości nabywanych od podmiotów prywatnych jak również Skarbu Państwa i samorządów. Wzrosła także cena działek budowlanych, wg raportu o cenach nieruchomości serwisów Bankier.pl, „Pulsu Biznesu” i Cenatorium w roku 2020 r. wzrosły one o średnio 4.5% w porównaniu z rokiem poprzednim. W związku z tym Komisja stoi na stanowisku, że pandemia Covid-19 nie mogła przyczynić się do spadku zainteresowania nieruchomościami w Gminie Karczew i uważa, że Gmina Karczew podjęła niewystarczające działania w celu zrealizowania dochodów majątkowych.

2. Nie została zrealizowana znacząca liczba wydatków majątkowych .

Wydatki majątkowe zostały zrealizowane w 75.75%, tj. z planowanych 10.197.999,75zł zrealizowano 7.725.129,16zł.

Nie zostały wykonane następujące zadania:

Pomoc finansowa dla Powiatu Otwockiego na budowę chodnika w miejscowości Ostrówiec;

Pomoc finansowa dla Powiatu Otwockiego na budowę chodnika w miejscowości Glinki;

Poprawa funkcjonalności Osiedla nr 3 poprzez budowę chodnika w ul. Karczówek na rzecz Osiedla nr 3;

Przebudowa ul. Podchorążych w Karczewie;

Projekt ul. Boh.Pow. Listopadowego;

Projekt ul. Moniuszki;

Projekt rozbudowy Szkoły Podstawowej w Glinkach o oddziały przedszkolne;

Projekt boiska przy Szkole Podstawowej w Nadbrzeżu;

Modernizacja przepompowni na ul. Otwockiej w Karczewie.

Natomiast następujące zadania zostały zrealizowane w mniej niż 25%:

Przebudowa ul. Kopernika w Karczewie – wykonano aktualizację projektu- częściowe zrealizowanie (21.8% wykorzystanych środków tj. 85tys.zł z 390tys.zł planowanych) - wykonano fragment ul. Kopernika;

Przebudowa ul. Karczówek do mostu na Jagodziance w Karczewie-częściowe zrealizowanie(2.56% wykorzystanych środków tj. 6396zł z 250tys.zł- wykonano tylko aktualizację kosztorysów i przedmiarów robót;

Przebudowa ulicy Boh. Powstania Styczniowego w Karczewie – częściowe zrealizowanie (0.62% wykorzystanych środków tj. 1845zł z 300tys.zł) - wykonano tylko aktualizację kosztorysów i przedmiarów robót.

Komisja stoi na stanowisku, że powyższe inwestycje były kluczowe do zrealizowania w roku 2020 i brak ich realizacji negatywnie wpływa na ocenę wykonania budżetu. W piśmie przesłanym do komisji z-ca Burmistrza Karczewa informuje, że zdecydowana większość niezrealizowanych wydatków majątkowych była spowodowana brakiem zrealizowania dochodów majątkowych. Stosunek komisji do niezrealizowania wydatków majątkowych został napisany poprzednim punkcie opinii. Warto podkreślić także fakt, że deficyt budżetowy w roku 2020 wynosił tylko 244 578,75 zł względem 4 052 481,72 zł planowanego deficytu, tj. był o 3 807 902,97 zł mniejszy od planowanego. Zdaniem komisji w takiej sytuacji w celu zrealizowania kluczowych wydatków majątkowych organ wykonawczy powinien wystąpić do Rady Miejskiej z inicjatywą uchwałodawczą w celu zmiany źródeł finansowania tych inwestycji. Nic takiego nie nastąpiło i pomimo znacząco mniejszego od planowanego deficytu na koniec roku, kluczowe inwestycje nie zostały zrealizowane.

3. Nastąpił znaczny wzrost zaległości z tytułu poszczególnych nieregulowanych podatków i opłat.

Komisja stoi na stanowisku, że nieakceptowalna jest tak wysoka ilość zaległości z tytułów poszczególnych nieregulowanych opłat i podatków. Dodatkowo warte podkreślenia jest, że podczas obecnej kadencji zostały przeznaczone przez Radę Miejską dodatkowe środki na komórkę windykacyjną zajmującą się windykacją zaległości z tytułu wyżej wymienionych nieregulowanych opłat i podatków. Pomimo dodatkowych środków stan zaległości był rażąco wysoki na koniec roku 2020.

Ponadto uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględnie większością głosów ustawowego składu rady gminy (art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym).

W konsekwencji powyższego Rada Miejska w Karczewie po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu i sprawozdaniem finansowym Gminy Karczew za 2020 rok, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 9 lipca 2021 roku, informacją o stanie mienia Gminy Karczew oraz stanowiskiem Komisji Rewizyjnej podjęła wymaganą większością głosów uchwałę w przedmiocie nieudzielenia Burmistrzowi Karczewa absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Karczew za rok 2020.

Przewodniczący Rady
Piotr Żelazko