

**UCHWAŁA Nr XXXIX/363/2017**  
**RADY MIEJSKIEJ W KARCZEWIE**  
**z dnia 21 czerwca 2017 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Kierownika**  
**Miejsko-Gminnego Ośrodka Samopomocy Środowiskowej w Karczewie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn.zm.<sup>1</sup>) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.<sup>2</sup>.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Samopomocy Środowiskowej w Karczewie złożoną przez p. (...) w dniu 12 kwietnia 2017 r. w zakresie zarzutów dotyczących nieprawidłowości w funkcjonowaniu Miejsko - Gminnego Ośrodka Samopomocy Środowiskowej w Karczewie oraz sprawowania funkcji Kierownika Ośrodka, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

2. Stwierdza się brak właściwości Rady Miejskiej w Karczewie do rozpatrzenia skargi p. (...) z dnia 12 kwietnia 2017 r. w zakresie dotyczącym zarzutów stosowania w ramach stosunku pracy mobbingu, wskazując że sprawa należy do właściwości sądu powszechnego.

§ 2. W przypadku ponowienia przez Skarżącą skargi, bez wskazania nowych okoliczności, organ może podtrzymać swoje stanowisko wyrażone w niniejszej uchwale bez powiadamiania Skarżącej, dokonując adnotacji w aktach sprawy.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Karczewie, zobowiązując Przewodniczącą Rady Miejskiej w Karczewie do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia sprawy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Danuta Trzaskowska

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579 i 1948 oraz z 2017r. poz. 730 i 935.

<sup>2</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r., poz. 868; 996; 1579 i 2138 oraz z 2017 r., poz. 935.

## UZASADNIENIE

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Karczewie otrzymała dnia 13-04-2017 r. skargę p. (...) na działalność Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Samopomocy Środowiskowej w Karczewie, zwanego dalej „Ośrodkiem”, przekazaną do rozpoznania Radzie Miejskiej przez Burmistrza Karczewa.

W skardze P. (...) podnosi zarzut mobbingu wobec własnej osoby przez Kierownika MGOŚS p. (...), opisując jednocześnie uchybienia w zakresie funkcjonowania Ośrodka oraz sprawowania funkcji Kierownika Ośrodka.

Komisja Rewizyjna uznała, iż nie jest przedmiotem jej kompetencji rozstrzygnięcie w powyższej sprawie i zwróciła się o wydanie opinii prawnej.

W opinii prawnej wskazano, iż na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23) Komisja Rewizyjna nie jest uprawniona do rozpoznania skargi na stosowanie w ramach stosunku pracy mobbingu. Skarga powinna być rozpoznana w części dot. wskazanych nieprawidłowości w funkcjonowaniu Ośrodka oraz sprawowania funkcji Kierownika Ośrodka po doprecyzowaniu treści skargi na podstawie § 8 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46).

Do Skarżącej zostało wystosowane pismo wzywające do sprecyzowania przedmiotu skargi w zakresie nieprawidłowości w funkcjonowaniu Ośrodka oraz sprawowaniu funkcji Kierownika Ośrodka ze wskazaniem, czy Skarżąca podtrzymuje skargę w tym przedmiocie.

Pismem z dnia 29-05-2017 r. skarżąca podtrzymała skargę oraz wskazała iż:

- 1/ od stycznia 2017 r. tj. od momentu objęcia funkcji Kierownika nie ma zapelnionych miejsc w MGOŚS- co w poprzednich latach nie miało miejsca,
- 2/ w miesiącu lutym przy niesprzyjającej pogodzie (oblodzeniu) pani Kierownik wydała polecenie wyjścia z podopiecznymi na zakupy,
- 3/ w obecności podopiecznych pani Kierownik niewłaściwie wybuchowo, agresywnie odzywa się do pracowników .

Na okoliczność postawionych w skardze zarzutów Komisja Rewizyjna zwróciła się do Kierownika MGOŚS o wyjaśnienia .

Na powyższe otrzymała odpowiedź od Kierownika Ośrodka ŚDS pismem z dnia 09-06-2017.

Odnosnie zmniejszenia się liczby podopiecznych wyjaśniła, iż aktualnie jest 23 uczestników ośrodka. Na dzień 01-01-2017 było ich 24 z czego 2 osobom wygasły decyzje administracyjne, natomiast 1 osoba zmieniła miejsce zamieszkania, natomiast inne 2 osoby zostały przyjęte do Ośrodka a więc zmniejszyła się liczba o 1 osobę, tym samym budżet jest mniejszy o 1 osobę.

Jednocześnie jako Kierownik MGOŚS podejmuje działania na rzecz zwiększenia liczby uczestników poprzez nawiązanie współpracy z innymi Ośrodkami ( Szpital psychiatryczny w

Warszawie, Rodzinne Centrum Zdrowia w Świdrze) oraz rozprowadzanie ulotek, założenie strony internetowej)

Pani Kierownik wyjaśniła, iż nie wydawała żadnych poleceń zagrażających bezpieczeństwu uczestników Ośrodka.

Pani Kierownik zaprzeczyła, iż zachowywała się emocjonalnie, czy wybuchowo w stosunku do uczestników Ośrodka lub pracowników.

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 12-06-2017 r. wysłuchała na w/w okoliczności pracownicę MGOŚS, która wyjaśniła, iż nowa p. Kierownik (...) wprowadziła nowe zasady funkcjonowania Ośrodka, bardziej rygorystyczne, ramowe co nie podoba się niektórym podopiecznym i niektórym pracownikom. Przyznała, iż widziała kartkę z poleceniem wyjścia na zakupy przy niesprzyjającej pogodzie i po dyskusji, okazało się, że nie ma potrzeby pilnego wyjścia po zakupy (zaplanowane do zakupu artykuły znajdowały się w Ośrodku). Kierownik wycofała się z polecenia wyjścia z podopiecznymi w tym dniu.

Pracownica Ośrodka nadmieniła również, iż Miejsko-Gminny Ośrodek Samopomocy Środowiskowej jest przygotowany dla 25 podopiecznych, aktualnie korzysta z pomocy 23 podopiecznych. W związku z tym Ośrodek otrzymuje dotację finansową na 23 uczestników.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Karczewie po przeanalizowaniu zgromadzonych informacji nie jest w stanie ocenić czy lepsze dla uczestników, a tym samym dla funkcjonowania Ośrodka, jest bardziej rygorystyczne ramowe prowadzenie zajęć, czy prowadzenie Ośrodka bardziej liberalnie. Półroczny okres zarządzania placówką przez nowego Kierownika nie daje możliwości obiektywnej oceny funkcjonowania Ośrodka.

Ponadto właściwość rady gminy do rozpoznawania skarg dotyczących zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych wynikająca z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23), nie obejmuje swoim zakresem możliwości rozpoznania skargi na stosowanie wobec pracownika mobbingu i w tym zakresie Rada Miejska w Karczewie uznaje się za niewłaściwą do rozpoznania skargi i poucza o możliwości skierowania stosownego powództwa do sądu powszechnego.

Wobec powyższego, Komisja Rewizyjna w głosowaniu nad zasadnością skargi na Kierownika Ośrodka jednomyślnie **4 głosami wstrzymała się od głosu** .

Przewodnicząca Rady  
Danuta Trzaskowska